



PROCESO GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO

FORMATO ESTUDIO PREVIO

PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y/O DE APOYO A LA GESTIÓN

OBJETO:	CONTRATAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES DE CARÁCTER TEMPORAL PARA PROPONER Y DESARROLLAR ACTIVIDADES ORIENTADAS AL FORTALECIMIENTO DE HABILIDADES SOCIOEMOCIONALES DE LOS APRENDICES DEL CENTRO DE FORMACIÓN EN EL MARCO DEL PLAN NACIONAL INTEGRAL DE BIENESTAR AL APRENDIZ.
EDUCACIÓN Y/O FORMACIÓN	EDUCACIÓN PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA, TRABAJO SOCIAL Y/O AFINES. FORMACIÓN EN CONOCIMIENTOS EN LIDERAZGO, Y TRABAJO EN EQUIPO.
EXPERIENCIA RELACIONADA:	EXPERIENCIA POR 12 MESES EN TEMAS AFINES O RELACIONADOS CON EL OBJETO A CONTRATAR.
VALOR Y FORMA DE PAGO:	SE FIJA COMO VALOR TOTAL LA SUMA DE CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS ML. (\$142.800.000), LOS CUALES SE OBTIENE DE LA SUMATORIA DE LOS CINCO (5) CONTRATOS A SUCRIBIR Y SU FORMA DE PAGO, QUEDARAN ESTABLECIDO EN EL DOCUMENTO ANEXO 2. PLAN DE CONTRATACIÓN DE PSICOLOGO.
PLAZO:	EL PLAZO DE CADA UNO DE LOS CONTRATOS ESTAN ESTABLECIDOS EN EL DOCUMENTO ANEXO 2. PLAN DE CONTRATACIÓN DE PSICOLOGO.
LUGAR DE EJECUCIÓN:	TODOS LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO Y PARA TODOS LOS EFECTOS CONTRACTUALES SE TENDRÁN COMO DOMICILIO EL MUNICIPIO DE SABANALARGA – ATLÁNTICO SEDE URBANA DEL CENTRO PARA EL DESARROLLO AGROECOLÓGICO Y AGROINDUSTRIAL DEL SENA REGIONAL ATLÁNTICO – DIR. CALLE 19 NO. 09 – 120.
SUPERVISOR:	LA SUPERVISIÓN DE CADA UNO DE LOS CONTRATOS SE ENCUENTRAN A CARGO DEL LIDER DE BIENESTAR AL APRENDIZ, MARIA LUZ NIETO SAID.
ORDENADOR DEL PAGO:	CARMEN SOFIA DAZA BELTRAN

De conformidad con lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 20 del Decreto 1510 de 2013 Decreto compilado por el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, así como lo dispuesto en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, artículo 2.8.4.4.5 y



subsiguientes del Decreto 1068 de 2015 y artículo 3º del Decreto 371 de 2021, el Centro de Formación Profesional Integral del SENA, requiere contratar los servicios personales para atender la necesidad que a continuación se describe:

1. Justificación de la necesidad de la contratación:

El SENA es un establecimiento público del orden nacional adscrito al Ministerio del Trabajo, encargado de cumplir la función que corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, ofreciendo y ejecutando la formación profesional, integral, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país, como lo establece la Ley 119 de 1994.

De acuerdo con la Constitución Política de Colombia, lo dispuesto en los artículos 26 y 29 de la Ley 152 de 1994, y teniendo en cuenta que la entidad entró a nivel estratégico en la tarea de desarrollar la alineación institucional con el nuevo Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018- 2022, “El Pacto por Colombia”, el Plan Estratégico Sectorial del Ministerio del Trabajo 2018-2022 y los ejes prioritarios del Gobierno Nacional; debemos garantizar la continuidad de nuestra misión y la prestación de los servicios institucionales.

El propósito del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 es garantizar que todas las acciones y recursos de la entidad estén alineadas al direccionamiento estratégico y enfocadas a atender nuestro propósito fundamental, logrando así el cumplimiento de los compromisos establecidos en los documentos CONPES en los que el SENA ha venido participando, y el desarrollo de los ejes prioritarios que ha establecido el Gobierno Nacional: “legalidad, emprendimiento, equidad, transparencia y construyendo país”.

La Resolución 1228 de 2018, emanada por la Dirección General de la Entidad estableció las Políticas del Plan Nacional Integral de Bienestar de Alumnas del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA según esta normativa: El bienestar del aprendiz es fundamental en los programas de formación profesional integral ofrecidos por el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, que compromete a la institución y a los Subdirectores de Centro como responsables de la implementación y ejecución de la Política de Fomento de Bienestar y Liderazgo del Aprendiz.

Así mismo, es el marco referencial en el que se fundamenta el fortalecimiento de las dimensiones psicológicas, físicas y sociales del aprendiz. Además de actitudes y aptitudes que apuntan al desarrollo humano y a la formación integral de los aprendices y al mejoramiento de su calidad de vida como individuos y como grupo institucional.

Desde esta perspectiva, para el bienestar de los alumnos es de vital importancia contar con la posibilidad de recibir los servicios establecidos institucionalmente como bienestar del aprendiz, que realice la coordinación de estos servicios y programas. De esta manera el SENA busca apoyar el desarrollo de los valores personales y comunitarios cumpliendo la misión de la institución de formar recurso humano y los ciudadanos para la fuerza laboral del país.

Por otra parte, la Norma General SENA que regula la Formación Profesional Integral, establece como uno de los objetivos específicos de Bienestar al Aprendiz, promover la permanencia del aprendiz en el proceso de aprendizaje; para cumplir este objetivo, el Plan 2022 de Bienestar al Aprendiz, incluye un plan de actividades multidisciplinarias, a través del cual promueve la



consolidación de capacidades socio-emocionales que el aprendiz requiere para impulsar su proyecto de vida y el ejercicio de sus competencias ciudadanas.

El Plan de Acción Bienestar al Aprendiz de CEDAGRO en las condiciones excepcionales de emergencia en salud pública. A raíz del cierre del campus, dentro de las medidas para enfrentar la pandemia COVID19, el plan de actividades y las acciones permanentes de Bienestar al aprendiz sufrieron grandes transformaciones, para adaptarlas al medio virtual y conservar e incluso mejorar la comunicación con la población objeto. El resultado esperado de estas acciones sigue siendo el mismo: brindar oportunidades para que el aprendiz recorra el camino desde sus características y condiciones particulares al ingresar al SENA, hasta que encarne congruentemente el perfil de egresado propuesto por la Institución.

a. La efectividad de este proceso se traducirá en la reducción sistemática de la deserción, porque el desarrollo de la conciencia de la propia valía y el fortalecimiento de las capacidades del aprendiz, constituyen el más poderoso impulso a su permanencia en esta Institución.

b. Para cumplir este propósito, se analizó críticamente cada una de las actividades propuestas en 2019, se descartaron algunas y las demás se revisaron y ajustaron para obtener los resultados esperados en las condiciones extraordinarias, en las cuales no se cuenta con el contacto personal en el cual fueron concebidas. Resultado de este procedimiento, es el plan de actividades que se adjunta.

En las condiciones extraordinarias originadas en la emergencia sanitaria nacional, es absolutamente indispensable reforzar el vínculo entre los aprendices y la institución a partir de lo que se ha encontrado son las principales afectaciones que trae el confinamiento y demás medidas de aislamiento: el estrés por riesgo a la salud, para el aprendiz y su núcleo familiar, diversos síntomas de malestar o enfermedad mental (como depresión, incomunicación), conflictos con violencia intrafamiliar, insuficiente acondicionamiento físico defectuoso y alimentación inadecuada. Por otra parte, en la situación actual de grandes dificultades para permanecer en el proceso de aprendizaje, el reconocimiento y las oportunidades de comunicación y expresión emocional son acciones indispensables y pertinentes.

Los programas de bienestar del aprendiz contienen el programa de acompañamiento psicológico para el completo seguimiento del comportamiento, fortalecimiento y crecimiento del aprendiz tanto de forma personal como laboral. Por lo tanto, la oficina de formación requiere la contratación de cinco (5) profesionales en el área de Psicología para así fomentar el bienestar emocional y psicológico de los aprendices y por un tiempo.

Por último, cabe señalar que de conformidad con la certificación expedida por la Subdirectora Del Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial de la Regional Atlántico, el personal de Planta de CEDAGRO, es insuficiente para atender las actividades señaladas anteriormente. En consecuencia, se evidencia la necesidad de contratar los servicios profesionales de carácter temporal para proponer y desarrollar actividades orientadas al fortalecimiento de habilidades socioemocionales de los aprendices del centro de formación en el marco del plan nacional integral de bienestar al aprendiz.

Tratándose de actividades en las que prima el intelecto y requiriendo personal con un grado de conocimiento especializado o no existiendo o siendo insuficiente la planta de personal adoptada



por el Gobierno Nacional y asignada al Centro, la alternativa legal con que cuenta la entidad para suplir la necesidad temporal que tiene, es mediante la celebración de un contrato de prestación de servicios personales con una persona natural, que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que demuestre la idoneidad y la experiencia directamente relacionada, conforme a las especificaciones que se indican en este documento, lo anterior conforme al artículo 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, que establece: *“Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializados. // En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable”*.

2. Obligaciones Específicas:

- Formular e implementar estrategias para el desarrollo de habilidades blandas en los aprendices del centro de formación, que mejoren sus capacidades de afrontamiento a las situaciones de la vida cotidiana.
- Participar en la formulación de plan de bienestar al aprendiz del Centro de formación según normativa vigente.
- Apoyar estrategias para la orientación de los aprendices en temas relacionados con la salud física y mental que puedan afectar la permanencia del aprendiz en su proceso formativo.
- Apoyar acciones orientadas al fortalecimiento del liderazgo de los aprendices en especial de los representantes de aprendices y voceros.
- Articular con los demás profesionales que ejecutan el plan de bienestar del Centro estrategias o campañas orientadas a fomentar en los aprendices, actitudes positivas frente a su ser, su proyecto de vida, su formación y la convivencia ciudadana.
- Articular con el equipo que adelanta acciones del plan de bienestar, así como con los grupos internos del Centro de formación, para apoyar el desarrollo de los mecanismos para la retención de aprendices, la implementación de la política de atención a las personas con discapacidad, la política de atención con enfoque pluralista y diferencial, la inducción de aprendices, la divulgación y evaluación del plan de bienestar al aprendiz.
- Realizar informes, reportes u otros documentos asociados a las actividades relacionadas con su objeto contractual y obligaciones.

3. Identificación del Contrato a Celebrar:

El contrato a suscribir es de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión teniendo en cuenta los artículos 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, 2 – literal h) del numeral 4 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

De conformidad con las normas mencionadas, este contrato en ningún caso genera relación laboral ni prestaciones sociales, no tiene subordinación y se celebrará por el término estrictamente indispensable.



4. Competencias Técnicas y Personales:

La persona natural deberá ejecutar el objeto del contrato a partir de los conocimientos y experiencia relacionada descritos en el presente estudio previo, además de contar con buenas relaciones interpersonales con clientes internos y/o externos, uso eficaz de las tecnologías de la información y de la comunicación, capacidad de trabajo en equipo y liderazgo.

5. Domicilio Contractual:

Para todos los efectos contractuales se tendrán como domicilio el municipio de Sabanalarga – Atlántico Sede urbana del Centro para el desarrollo agroecológico y agroindustrial del SENA Regional Atlántico – Dir. Calle 19 No. 09 – 120.

6. Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección:

El objeto que se requiere contratar corresponde a la prestación de servicios personales, que de conformidad con lo establecido por el artículo 32 - numeral 3 de la Ley 80 de 1993 y el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se celebrará bajo la modalidad de Contratación Directa.

7. Justificación valor del contrato:

El valor de los honorarios se determina de acuerdo con los criterios de selección objetiva establecidos conforme a la necesidad, al objeto, las obligaciones descritas en este documento, la formación académica y la experiencia exigida para la idónea ejecución del contrato, en concordancia con el Plan de Acción de la Entidad, el presupuesto asignado a la dependencia, el Plan Anual de Adquisiciones y la tabla de honorarios vigente.

Para poder adelantar por parte del SENA los trámites administrativos de pago, el contratista debe acreditar previamente el cumplimiento de los requisitos de pago, tales como la certificación expedida por el supervisor del contrato en la que acredite el cumplimiento a entera satisfacción del objeto y obligaciones del contrato en el respectivo periodo y la cancelación de los aportes a la seguridad social como salud, pensión y riesgos laborales y demás documentos necesarios para el pago.

En caso de requerirse el desplazamiento del contratista a otras ciudades o municipios diferentes al domicilio contractual para el cumplimiento del objeto contractual, el SENA pagará los gastos que cause el desplazamiento de conformidad con lo establecido en el acto administrativo vigente.

8. Análisis de riesgos y forma de mitigarlos:

Una vez analizada la matriz de riesgos anexa a este estudio previo respecto del cumplimiento del contrato a celebrar, y en aras de salvaguardar el interés patrimonial, la Entidad solicitará al futuro contratista constituir una garantía de cumplimiento del contrato.

9. Garantías que debe asumir el contratista:

El contratista deberá constituir a su costa y a favor del SENA, una garantía de cumplimiento sobre el 10% del valor total del contrato, en los términos señalados en la Sección 3 Subsección 1 del



Decreto 1082 de 2015, la cual se mantendrá vigente durante el plazo de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más y se ajustará a los límites, existencia y extensión de los siguientes amparos: Cumplimiento del contrato. Este amparo cubre a la entidad estatal de los perjuicios derivados de a) incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista; b) El incumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista c) Los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y d) El pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria.

10. Supervisión:

La supervisión de cada uno de los contratos se encuentran a cargo del líder de Bienestar al Aprendiz, **MARIA LUZ NIETO SAID**.

En caso de ausencia parcial o total del supervisor, la misma será asumida por quien ocupe el cargo, sin necesidad de documento adicional alguno. Si no se da la situación anterior, el ordenador del pago Subdirectora de Centro designará nuevo, para lo cual no se requerirá de modificación contractual y la nueva designación se comunicará a las partes mediante el SECOP II.

11. Proceso de contratación cobijado por un acuerdo comercial: SI _____ NO X _____

12. Proceso de contratación incluido en el plan de adquisiciones: SI X _____ NO _____

13. Criterios para seleccionar la oferta más favorable:

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, *“por tratarse de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido varias ofertas”*.

14. Análisis del Sector:

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, el análisis del sector en un contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural, conforme a lo indicado en la primera parte del presente documento.

14.1 Idoneidad y experiencia:

Documento anexo, Certificado de idoneidad

14.2 Estudio de la Oferta.

La Corte Constitucional, en Sentencia C-614 del 2009, señaló que el ejercicio de funciones permanentes en la Administración Pública debe hacerse con personal de planta y que todo vínculo contractual para el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad



contratante debe ser retirado de la dinámica laboral administrativa, debido a que desdibuja el concepto de contrato estatal, vulnera derechos laborales y el artículo 125 de la Constitución Política que exige el mérito para el ingreso y permanencia al empleo público.

El uso de la modalidad del contrato de prestación de servicios resulta adecuado si se celebra en total observancia a la normativa que la regula, en el marco de la jurisprudencia de las Altas Cortes, pero también es cierto que, a pesar de las múltiples medidas adoptadas en materia de gestión y normativas, persiste el uso de esta modalidad para cumplir funciones de carácter permanente.

Es por ello que en el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar.

Sin embargo, una vez analizada la hoja de vida del futuro contratista, frente al objeto contractual, las obligaciones y la necesidad que se pretende satisfacer, la Subdirectora de Centro establece que el futuro contratista cumple con los requisitos señalados anteriormente.

14.3 Estudio de la Demanda.

De conformidad con la información suministrada por el Departamento Administrativo de la Función Pública y la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, a 31 de octubre de 2020, las entidades públicas contaban con 392.468 contratistas prestadores de servicios profesionales, de los cuales cerca del 30% estaban vinculados con entidades del orden nacional y 70% con entidades del orden territorial.

Para el presente contrato se tuvo como referente los siguientes contratos históricos de la Entidad, en los que se desarrollaron objetos y honorarios similares:

NO. Y AÑO	CONTRATISTA	OBJETO DEL CONTRATO	PLAZO	VALOR DEL CONTRATO	MODALIDAD DE SELECCIÓN
359-2019	DARLING SANDRA SUAREZ JARAMILLO	CONTRATAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES DE 1 PERSONA NATURAL PARA REALIZAR EL APOYO A LAS ACTIVIDADES DEL PLAN NACIONAL DE BIENESTAR AL APRENDIZ E IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE SALUD MENTAL EN LOS CENTROS DE FORMACIÓN PARA REALIZAR EL APOYO ALAS ACTIVIDADES DEL PLAN NACIONAL DEL BIENESTAR AL APRENDIZ E IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE SALUD MENTAL EN LOS CENTROS DE FORMACIÓN	DESDE EL 4 DE FEBRERO DE 2019 AL 15 DE DICIEMBRE DE 2019	27900000	CONTRATACIÓN DIRECTA



262-2018	DARLING SANDRA SUAREZ JARAMILLO	CONTRATAR LOS SERVICIOS TEMPORALES DE 1 PERSONA NATURAL PARA REALIZAR EL APOYO A LAS ACTIVIDADES DEL PLAN NACIONAL DE BIENESTAR AL APRENDIZ E IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS DE PROMOCION DE LA SALUD MENTAL EN LOS CENTROS DE FORMACION.	DESDE 22 DE ENERO DE 2018 AL 21 DE DICIEMBRE DE 2018	\$29.700.000	CONTRATACIÓN DIRECTA
CO1.PCCNTR.1353029 DE 2020	EDY LUCIA BARRERA RODRIGUEZ	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PERSONALES DE CARÁCTER TEMPORAL PARA APOYAR EN LAS JORNADAS MAÑANA, TARDE, NOCHE Y FINES SEMANA EL SEGUIMIENTO A APRENDICES, LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE ORIENTACIÓN Y CONSEJERÍA PSICOSOCIAL, APOYO A LAS ACTIVIDADES AL APRENDIZ Y A LOS COMPONENTES DE LA POLÍTICA DE FOMENTO DEL BIENESTAR Y LIDERAZGO DEL APRENDIZ DEL CENTRO DE ELECTRICIDAD, ELECTRÓNICA Y TELECOMUNICACIONES.	DIEZ (10) MESES Y VEINTE (20) DIAS	\$38.150.000	CONTRATACIÓN DIRECTA
CO1.PCCNTR.2283392-2021	EDY LUCIA BARRERA RODRIGUEZ	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PERSONALES DE CARÁCTER TEMPORAL PARA APOYAR EN LAS JORNADAS MAÑANA, TARDE, NOCHE Y FINES SEMANA EL SEGUIMIENTO A APRENDICES, LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE ORIENTACIÓN Y CONSEJERÍA PSICOSOCIAL, APOYO A LAS ACTIVIDADES AL APRENDIZ Y A LOS COMPONENTES DE LA POLÍTICA DE FOMENTO DEL BIENESTAR Y LIDERAZGO DEL APRENDIZ DEL CENTRO DE ELECTRICIDAD, ELECTRÓNICA	332 DIAS	\$39.655.000;	CONTRATACIÓN DIRECTA

Se expide a los veintiséis (26) días del mes enero en el municipio de Sabanalarga departamento del Atlántico.

CARMEN SOFIA DAZA BELTRAN

Subdirectora Centro Para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial SENA Regional Atlántico

Proyectó Ramiro Fernandez Carrillo: Jurídico Grupo de Apoyo Administrativo
Revisó: Karen Maria Polo Alvarez.: Coordinadora Grupo de Apoyo Administrativo.